

## КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ НАЦИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: СОСТАВЛЯЮЩИЕ УРОВНИ И СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ

### THE CONCEPT OF STATE MANAGEMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF NATIONAL SOCIO-ECONOMIC SYSTEMS: THE COMPONENTS AND IMPLEMENTATION SPECIFICS

*В статье дано методологическое обоснование состава интеграционного подхода к разработке концепции государственного управления. На основе полученных результатов разработана концепция государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем, обоснованы ее уровни и составляющие. Авторская концепция государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем содержит пять составляющих уровней: теоретико-методологический; модельный; методический; инструментальный; практический.*

**Ключевые слова:** концепция, устойчивое развитие, национальная социально-экономическая система, методология, механизм, реализация концепции.

*У статті дано методологічне обґрунтування складу інтеграційного підходу до розробки концепції державного управління. На основі отриманих результатів розроблено концепцію державного управління сталим розвитком національних соціально-еко-*

*номічних систем, обґрунтовані її рівні та складники. Авторська концепція державного управління сталим розвитком національних соціально-економічних систем містить п'ять складових рівнів: теоретико-методологічний; модельний; методичний; інструментальний; практичний.*

**Ключові слова:** концепція, сталий розвиток, національна соціально-економічна система, методологія, механізм, реалізація концепції.

*The article gives methodological grounds of structure of integrated approach to the development of the concept of state management. Based on research results, the concept of governance of sustainable development of national socio-economic system its levels and components have been justified. Author's concept of governance of sustainable development of national socio-economic system consists of five levels: theoretical and methodological level, modelling level, methodical level, instrumental level, practical level.*

**Key words:** concept, sustainable development, national socio-economic system, methodology, mechanism, implementation of the concept.

УДК 338.242.4

**Степочкин А.И.**

к.э.н, преподаватель факультета социальных наук и информатики, Высшая школа бизнеса – Национальный университет Льюиса, Новый Сонч, Польша

**Постановка проблемы.** На современном этапе развития для национальных социально-экономических систем характерно дальнейшее расширение и углубление взаимосвязей всех сфер функционирования человека. С распространением научно-технического прогресса и развитием технологий коммуникаций и передачи информации формируются все более тесные взаимозависимости между системой национального хозяйства, социальной и политической сферами. Изменения, появляющиеся в одной из перечисленных систем, оказывают все большее и большее влияние на темпы и направления развития других систем. Так, например, изменения в политической сфере могут приводить к коренным трансформациям в системе национального хозяйства, что влияет на уровень и качество жизни населения. В свою очередь, уровень развития социальной сферы, оказывает влияние на темпы роста национальной экономики и на политическую стабильность в государстве. Таким образом, формируется система устойчивых взаимосвязей трех главных составляющих национального хозяйства – экономической, социальной и политической.

Сформированные системы взаимосвязей между указанными сферами жизнедеятельности человека приобретают все большее значение в условиях глобализации хозяйственных и

политических процессов и тем самым исключают возможность точечного действия на процессы устойчивого развития национальных социально-экономических систем.

Современная мировая экономика формирует систему, которая опирается на группы взаимосвязанных политических и экономических игроков. В связи с этим все чаще наблюдается явление, когда какие-либо экономические, социальные или политические процессы, появляющиеся локально, распространяются на всю систему мирового хозяйства. Наиболее ярким примером такого явления может служить финансовый кризис, сформировавшийся в США в 2008 г. и распространившийся по всему миру. Другой яркий пример современности – политический кризис в Украине 2013 г., вызванный «интеграционной неопределенностью» украинских властей. Этот кризис привел к социальной напряженности, а затем и к политической катастрофе в стране, спровоцировал военную агрессию России против Украины. Вышеуказанные события, в свою очередь, повлекли стремительное развитие кризисных явлений в экономической и социальной сферах Украины, более того, стали фактором политического кризиса на мировой арене (противостояние России и Запада) и вызвали волну кризисных явлений среди экономик постсоветского пространства.

Выявление предпосылок и факторов устойчивого развития национальных социально-экономических систем (НСЭС) требует прежде всего упорядочения основных теоретических и методологических аспектов, касающихся этой сферы, и сведения их в единую систему. На этой основе необходимо сформулировать целостную обобщающую концепцию государственного управления развитием национальных социально-экономических систем, которая будет представлять совокупность теорий и взглядов и отражать выбранную модель развития национального хозяйства (т. е. способ формирования и распределения системы национального богатства).

**Анализ последних исследований и публикаций.** Широкий круг теоретико-методологических вопросов относительно проблем формирования устойчивого развития национальных социально-экономических систем являются объектом научных исследований и многочисленных публикаций отечественных и зарубежных ученых, таких как: Аванесова И., Андрушків Б. [1], Беликова Т.Ю., Мищенко С.Г. [2], Еленек А., Тышка К. [3], Кастельс М., Химанен П. [4], Кениг М. [5], Ковальчук К. [6], Лысенко Ю., Беленко Д., Кравченко В. [7], Мешко Н. [8], Орехова Т. [9], Пономаренко В., Клебанов Т., Кизим Н. [10;11], Ростой У. [12], Сен-Симон С., Тьерри А. [13], Ситек М. [14], Шумпeter Й. [15], Эрхард Л. [16].

Однако в экономической литературе нет однозначного понимания направлений трансформации системы национального хозяйства с целью достижения ее устойчивого развития. Кроме того, современная нестабильная ситуация в системе мирового хозяйства обуславливает необходимость формирования концептуальных основ поднастройки национальных социально-экономических систем в изменяющихся внешних политико-экономических условиях.

**Постановка задания.** Целью статьи является формирование концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем. Концепция должна представлять своеобразную систему идей, касающихся процесса управления устойчивым развитием, а также совокупность теоретико-методологических и практических подходов к их реализации. Данная концепция должна представлять авторское понимание решения проблемы устойчивого развития национального хозяйства и стать фундаментом для обоснования управленческих решений, на макро- и микроуровнях, а если речь идет о странах, входящих в региональное интеграционное экономико-политическое объединение, то и на уровне такого объединения.

**Изложение основного материала исследования.** Само понятие «концепция» происходит от латинского conceptio (понимание, система) и в

современной интерпретации означает генеральный замысел, определяющий стратегию действий при осуществлении реформ, проектов, планов, программ, а также документ, в котором выражен этот замысел; кроме того, под концепцией понимается система взглядов на процессы и явления в природе и обществе [17, с. 163].

Термин «развитие экономики» в словарях определяется как состояние системы национального хозяйства, характеризующееся наличием экономического роста, т.е. расширенной структурой воспроизводства и потребления, что отражается в абсолютном и относительном изменении макроэкономических показателей (показателей социально-экономического развития) в течение продолжительного периода времени [17, с. 309].

Понятием «устойчивое развитие» ученые-экономисты обозначают хозяйственные процессы, протекающие в социально-экономических системах, при которых рост национальной экономики происходит на основе рационального использования природных ресурсов, что обеспечивает развитие социальной сферы в настоящем и будущих периодах.

В энциклопедических словарях «концепция устойчивого развития» определяется как «модель развития цивилизации, которая исходит из необходимости обеспечить мировой баланс между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды» [19].

Эта концепция нашла свое практическое отражение во многих странах мира в конкретных программах и стратегиях, направленных на борьбу с бедностью и безработицей: демократизации общества и достижении социального равенства; эффективном использовании производственных мощностей и финансовых ресурсов; сохранении природного потенциала и рациональном использованием природных ресурсов; развитии международного сотрудничества; распространении достижений научно-технического прогресса и внедрении инноваций.

Для формирования концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем необходимо еще определить два понятия: «государственное управление в сфере экономики» и «государственное регулирование экономики».

Государственное управление в сфере экономики – это деятельность государственных органов (государственной законодательной и исполнительной власти), связанная с процессом законодательного формирования и реализации государственной экономической политики [20].

Государственное регулирование экономики представляет собой процесс вмешательства государства в функционирование системы национального хозяйства через инструменты соци-

ально-экономической, валютно-финансовой, структурно-инвестиционной и научно-технической политики с целью перспективного воздействия на развитие общественного производства и решение социальных проблем [18, с. 72].

На основании всего вышеперечисленного можно утверждать, что концепция государственного регулирования устойчивого развития национальных социально-экономических систем должна охватывать экономическую, социальную, экологическую и политическую сферы и базироваться на «Золотом правиле накопления», которое гласит, что определенный уровень запаса капитала обеспечивает устойчивое состояние экономики с наивысшим уровнем потребления. В этом случае под капиталом следует понимать всю совокупность ресурсов системы национального хозяйства, т. е. человеческие, финансовые, производственные и природные ресурсы.

Согласно «Золотому правилу», выбытие капитала не может быть (не должно быть) больше, чем предельный продукт, созданный функционирующим капиталом, а также выбытие капитала не может быть (не должно быть) больше, чем предельная склонность к инвестициям [18, с. 117]. А это означает, что устойчивое развитие национальных социально-экономических систем может происходить только на основе широкого внедрения инноваций и достижений НТП во все сферы жизнедеятельности человека. При этом для каждой национальной социально-экономической системы необходимо определить свой индикатор устойчивости экономического роста. Этот индикатор должен отражать предельные (оптимальные) темпы развития национальной экономики на основе уже сложившихся соотношений между всеми видами ресурсов системы национального хозяйства.

Проведенные исследования показывают, что актуальным и необходимым является формирование такой концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем, которая учитывала бы ресурсный потенциал и экономико-политическую специфику конкретной системы национального хозяйства. Концепция должна отражать принципиальное видение процесса устойчивого развития, но при этом иметь элементы поднастройки под определенные условия хозяйствования. Создание концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем должно базироваться на совокупности методологических подходов к управлению [21], что позволит сделать данную концепцию научно обоснованной.

С учетом того, что концепция государственного управления устойчивым развитием разрабатывается для национальных социально-экономических систем с рыночной формой хозяйствования, то

первый подход, который будет рассматриваться, – рыночный. Специфика данного подхода заключается в том, что в процессе государственного управления социально-экономическим развитием происходит включение рыночных механизмов в систему госуправления, а эффективность функционирования национальной экономики во многом определяется рынками сбыта. Согласно этому подходу, при стимулировании процессов экономического роста особое внимание следует уделять емкости и качеству внутреннего рынка системы национального хозяйства, а также товарно-рыночному позиционированию страны на внешних рынках. В рамках этого подхода ключевым является вопрос выявления и стимулирования факторов, определяющих выгодное позиционирование национальной экономики на внешних товарных рынках.

Следующий методологический подход, который необходимо учитывать при формировании концепции государственного управления устойчивым развитием, – ресурсный. Данный подход основан на том, что структура национального производства, его доходность, а также эффективность национальной экономики зависят от ресурсного потенциала, который есть в ее распоряжении. Именно наличие ресурсов (человеческих, материальных, финансовых, природных) определяет темпы и качество развития национальной социально-экономической системы.

Использование системного подхода при формировании концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем обусловлено самой сущностью данной концепции. При системном подходе объект исследования представляется в виде совокупности отдельных составляющих взаимосвязанных и взаимозависимых элементов. В данном случае речь идет об устойчивом развитии системы национального хозяйства, представляющей совокупность экономической, социальной, политической, ресурсной составляющих. Эти составляющие имеют между собой тесные взаимосвязи, а также связь с внешней средой и обратную связь.

Следующий подход, который очень тесно связан с системным подходом, – комплексный. При принятии управленческих решений, согласно комплексному подходу, следует учитывать взаимосвязанные и взаимозависимые факторы внешней и внутренней среды объекта исследования, в данном случае – национальной социально-экономической системы. К таким факторам относятся: экономические, экологические, технологические, институциональные, демографические, социальные, политические и др.

Логика проводимых исследований указывает на необходимость использования ситуационного

подхода в процессе формирования концепции устойчивого развития. Связано это с тем, что функционирование национальных социально-экономических систем происходит в ситуации перманентных рисков (экономических, финансовых, политических и прочих). А достижение какой-либо системой состояния устойчивого развития требует постоянной поднастройки этой системы под сложившуюся ситуацию с целью минимизации негативных последствий наступивших рисков и максимизации эффекта от использования позитивных явлений.

Применение иерархического подхода при формировании концепции устойчивого развития национальных социально-экономических систем обусловлено необходимостью выявления национальных приоритетов развития и соответствующего их структурирования в определенную иерархию. Кроме того, в рамках этого подхода можно также структурировать регионы в зависимости от

потенциала их развития. Важность иерархического подхода состоит в том, что при осуществлении процесса управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем организационные структуры каждого уровня системы государственного управления непосредственно принимают участие в этом процессе, в связи с этим от эффективности их деятельности зависят темпы и качество устойчивого развития всей системы.

Еще один важный научный подход, который необходимо использовать, – это целостно-эволюционный, или когнитивный. Суть данного подхода состоит в том, что при управлении устойчивым развитием определенных систем необходимо накапливать и использовать весь багаж знаний об эволюции этих систем и их целостности в постоянно изменяющихся внешних и внутренних условиях функционирования.

Интеграция вышеизложенных методологических подходов позволит решать широкий спектр

Таблица 1

**Методологическое обоснование состава интеграционного подхода к разработке концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем**

Методологический подход	Факторы, побуждающие к использованию методологического подхода	Положительное влияние от использования методологического подхода
Рыночный подход	Включение рыночных механизмов для обеспечения наиболее эффективного функционирования субъектов НСЭС	Выявление и стимулирование факторов, определяющих выгодное позиционирование национальной экономики на внешних товарных рынках
Ресурсный подход	Определение внутреннего ресурсного потенциала и долгосрочных возможностей НСЭС	Повышение эффективности использования внутренних и внешних ресурсов НСЭС (человеческих, материальных, финансовых, природных и т. д.)
Системный подход	Необходимость целостного видения предмета исследования в виде единой системы	Возможность видения НСЭС и ее компонентов, а именно (экономической, социальной, ресурсной составляющих) в качестве единого целостного организма с обозначенными направлениями связей и взаимозависимостей
Комплексный подход	Необходимость постоянного проведения исследований согласно методологии государственного вмешательства в рыночную экономику	Позволяет учитывать взаимосвязанные и взаимозависимые факторы внешней и внутренней среды объекта исследования. К таким факторам относятся: экономические, экологические, технологические, институциональные, демографические, социальные, политические и др.
Ситуационный подход	Необходимость быстрой и эффективной поднастройки НСЭС к изменяющейся внешней среде и перманентным рискам	Анализ имеющейся ситуации и прогнозирование возможных сценариев ее развития с целью минимизации негативных последствий наступивших рисков и максимизации эффекта от использования позитивных явлений
Иерархический подход	Необходимость выявления национальных приоритетов развития и соответствующего их структурирования в определенную иерархию, а также структурирования регионов в зависимости от потенциала их развития	Организационные структуры каждого уровня системы государственного управления непосредственно принимают участие в процессе функционирования НСЭС, в связи с чем от эффективности их деятельности зависят темпы и качество устойчивого развития
Когнитивный подход	Обусловлен необходимостью управления устойчивым развитием определенных систем и необходимостью накапливать и использовать весь багаж знаний об эволюции этих систем	Формирование эффективной стратегии государственного развития и функционирования НСЭС, применяя весь накопленный багаж знаний

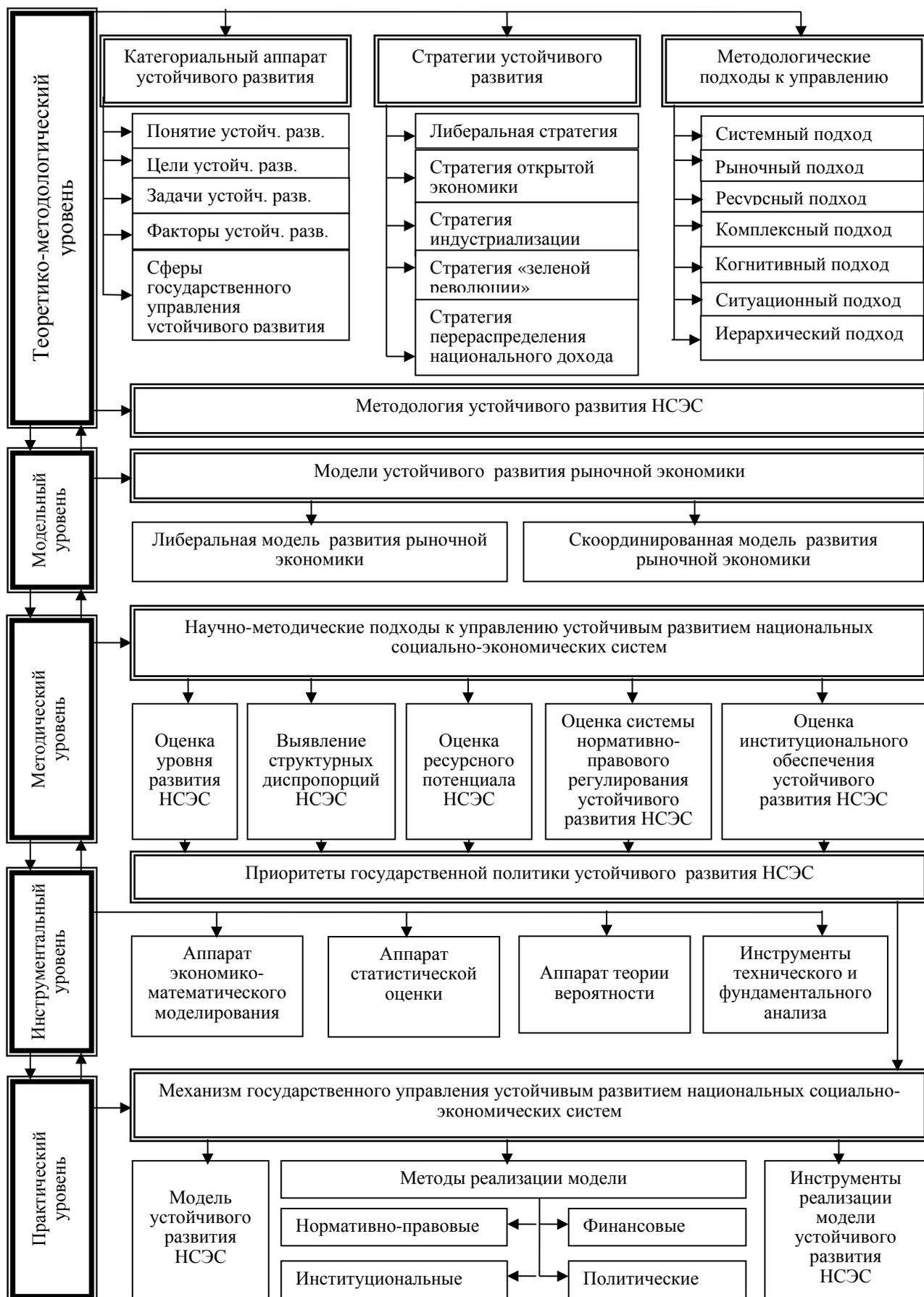


Рис. 1. Концепция государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем

задач и проблем, связанных с процессом управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем. Обоснование структуры интеграционного подхода к осуществлению процесса управления устойчивым развитием представлено в табл. 1.

Таким образом, в работе осуществлено методологическое обеспечение процесса управления устойчивым развитием, приведен состав интеграционного подхода, что является обоснованием для разработки концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем.

Концепция государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем должна содержать пять составляющих уровней: теоретико-методологический; модельный; методический; инструментальный; практический (рис. 1).

Теоретико-методологический уровень концепции состоит из трех блоков. Первый блок – это категориальный аппарат, который определяет понятие и сущность устойчивого развития национальных социально-экономических систем, цели и факторы устойчивого развития, сферы государственного управления устойчивым развитием. Второй блок включает стратегии устойчивого развития национальных социально-экономических систем (либеральная стратегия; стратегия открытой экономики; стратегии индустриализации, «зеленой революции», перераспределения национального дохода). Третий блок представляет методологические подходы, используемые в процессе государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем.

Модельный уровень Концепции формируют модели устойчивого развития рыночной экономики – либеральную и скоординированную.

Методический уровень содержит научно-методический подход к управлению устойчивым развитием, который включает пять основных блоков (1 – оценка уровня развития национальной социально-экономической системы; 2 – выявление структурных диспропорций развития НСЭС; 3 – оценка системы нормативно-правового регулирования устойчивого развития НСЭС; 4 – оценка ресурсного потенциала НСЭС; 5 – оценка институционального обеспечения НСЭС).

Инструментальный уровень Концепции формируют аппарат экономико-математического моделирования; аппарат статистических оценок; аппарат теории вероятности; инструменты технического и фундаментального анализа.

Практический уровень формирует механизм государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем, который включает модель устойчивого развития, адаптированную к конкретной НСЭС; методы

реализации предложенной модели (нормативно-правовые, институциональные, финансовые, политические); инструменты реализации модели, соответствующие предложенным методам.

Практическое воплощение предложенной концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем базируется именно на создании высокоэффективного механизма ее реализации.

#### **Выводы с проведенного исследования.**

В условиях трансформации международной системы хозяйствования необходима выработка четкой концепции государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем. Такая концепция должна быть направлена на проведение процедуры быстрой поднастройки национальной экономики к изменяющимся внешним и внутренним факторам хозяйствования и обладать рядом свойств и иметь четкую направленность на реализацию принципов рыночной экономики для обеспечения высоких темпов экономического роста. Концепция должна обеспечивать возможность прогнозирования дальнейшего развития экономических, демографических и политических событий; использовать весь доступный инструментальный государственный аппарат управления для нейтрализации негативных последствий внешних и внутренних социально-экономических и политических явлений и стать основой для реализации стратегии устойчивого развития национальной социально-экономической системы путем максимально эффективного использования всех доступных ресурсов.

Авторская концепция, предложенная в данной статье, соответствует всем обозначенным выше критериям. Концепция основана на использовании интеграционного методологического подхода к устойчивому развитию, который объединяет главные научные разработки в данной области знаний и использует весь практический инструментальный для повышения эффективности реализации принятых управленческих решений как на уровне государства, так и на уровне субъектов хозяйствования. Практическая реализация данной стратегии требует дополнительной разработки простого и действенного механизма государственного управления устойчивым развитием национальных социально-экономических систем.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Управление стратегическим развитием жизнеспособных экономических систем: модели, механизмы и инструменты : [монография] / Т.Ю. Беликова, С.Г. Мищенко [и др.]. – Донецк, 2012. – Т. 2. – 381 с.
2. Теоретичні і прикладні проблеми моделювання сталого розвитку економічних систем : [монография] / І. Аванесова, Б. Андрушків [та ін.] ; за

заг. ред. Т.В. Орехової. – Донецьк : Сучасний друк, 2013. – 467 с.

3. W. Jelonek, K. Tyszka, *Koncepcje rozwoju społecznego*, Warszawa 2001, s. 59 – 92.

4. Кастельс М. Інформаційне суспільство та держава добробуту. Фінська модель / М. Кастельс, П. Хіманен. – К. : Ваклер, 2006. – 256 с.

5. Kenig–Witkowska M.M. *Koncepcja «sustainable development» w prawie międzynarodowym*, Państwo i Prawo, 1998, nr 8, s. 45 – 58.

6. Інноваційно-інвестиційна політика сталого розвитку регіонів України: від теорії до практики : [кол. монографія] : у 2-х т. Т. 1 / За заг. ред. К.Ф. Ковальчука. – Д. : ІМА-прес, 2012. – 214 с.

7. Имитационное моделирование экономических систем: прикладные аспекты : [кол. монография] / Ю.Г. Лысенко, Д.В. Беленко, В.Н. Кравченко ; под ред. Ю.Г. Лысенко. – Донецк : Ноулидж, 2013. – 359 с.

8. Стратегії високотехнологічного розвитку в умовах глобалізації: національний та корпоративний аспекти : [кол. монографія] / За ред. Н.П. Мешко. – Донецьк : Юго-Восток, 2012. – 472 с.

9. Теоретичні і прикладні проблеми моделювання сталого розвитку економічних систем : [монографія] / За заг. ред. Т.В. Орехової. – Донецьк : Сучасний друк, 2013. – С. 124–131.

10. Моделирование социально-экономических систем: теория и практика / Под ред. В.С. Пономаренко, Т.С. Клебановой, Н.А. Кизима. – Х. : ИНЖЭК, 2012. – 592 с.

11. Современные подходы к моделированию сложных социально-экономических систем : [монография] / Под ред. В.С. Пономаренко, Т.С. Клебановой, Н.А. Кизима. – Х. : Александрова К.М. ; ИНЖЭК, 2011. – С. 216–228.

12. Rostow W.W. *The Stages of Economic Growth: A Non-Communist Manifesto*, Cambridge University Press, 1999.

13. Saint–Simon C.H., Thierry A., *De la Reorganisation De La Societe Europeenne, Ou De La Necessite Et Des moyens de rassembler les peuples de l'Europe en un seul corps politique en conservant a chacun son independance nationale*, Bastian Books, 2008.

14. Sitek M. *Sustainable development – ciągły czy zrównoważony rozwój?*, Państwo i Prawo, 1999, nr 2, s. 82 – 83.

15. Шумпетер Й. Теория экономического развития / Й. Шумпетер ; пер. с нем. А.С. Автономова и др. ; общ. ред. А.Г. Милейковского. – М. : Прогресс, 1989. – 445 с.

16. Erhard L. *Wirtschaftliche Probleme der Wiedervereinigung* // Bulletin des Presse- und Informationsamtes der Bundesregierung. 1953. – № 134.

17. Райзберг Б.А. *Словарь экономических терминов* / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский ; 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Айрис-пресс, 2008. – 480 с.

18. Гацалов М.М. *Современный экономический словарь-справочник* / М.М. Гацалов. – Ухта : УГТУ, 2002. – 371 с.

19. Экономический словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://abc.informbureau.com/>.

20. Душакова Л.А. *Административное право : учебно-методический комплекс* / Л.А. Душакова, Н.М. Чепурнова. – М. : ЕАОИ, 2008. – 371 с.

21. *Основы менеджмента* : [учебник] / М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури ; пер. с англ. – М. ; СПб. ; Киев : Вильямс, 2012. – 672 с.